



Csesztregi Közös Önkormányzati Hivatal J e g y z ő j e

8973 Csesztreg, Dózsa György utca 2.
E-mail: jegyzo@csesztreg.hu

Tel.:92/573-020

ELŐTERJESZTÉS

Szentgyörgyvölgy Község Önkormányzata Képviselő-testületének
2024. március 13 -ai nyilvános ülésére

Az előterjesztést készítette: Stokker Balázs jegyző.

Tárgy: A szociális ellátásokról és gyermekjóléti alapellátásokról szóló önkormányzati rendelet felülvizsgálata

Tisztelt Képviselő-testület!

Jelen előterjesztés Szentgyörgyvölgy Község Önkormányzata Képviselő-testülete a szociális ellátásokról és a gyermekjóléti alapellátásokról szóló 6/2021.(IV.20.) önkormányzati rendeletének (a továbbiakban: Ör.) felülvizsgálatára tesz javaslatot.

A Zala Vármegyei Kormányhivatal (a továbbiakban: Kormányhivatal) a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Mötv.) 133. § (3) bekezdésében biztosított hatásköre alapján az alkalmazandó jogszabályok tartalmával összefüggésben és a jogszerű működés elősegítése céljából- az alábbi szakmai segítségnyújtást adta 2024. február 26-án:

I. Szociális tárgyú rendeletek

A szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. törvény (a továbbiakban: Szt.) 2015. március 1-jéig a szociális rászorultságtól függő pénzbeli ellátások között szabályozta a lakásfenntartási támogatást, illetve külön cím alatt a aktív korúak ellátását. A szociális ellátások rendszere 2015. március 1-jétől megváltozott. A Szt. korábban is kizárólag a lakásfenntartási támogatásra és az aktív korúak ellátására való jogosultság feltételei körében tette lehetővé a rendezett lakókörülmények vizsgálatának előírását az önkormányzat által (a lakásfenntartási támogatás esetében a 38. § (9) bekezdésben, az aktív korúak ellátása körében a 33. § (7) bekezdésben, valamint a 132. § (4) bekezdésének a) és e) pontjaiban). Az Szt. 2015. március 1-jével, valamint 2015. április 1-jével történt módosítása eredményeképpen kikerült a Szt. 33. § és 38. §-iból az felhatalmazó rendelkezés, miszerint a települési önkormányzat rendeletében az ellátásra való jogosultság egyéb feltételeként előírhatja, hogy a kérelem benyújtója, illetve az ellátás jogosultja a lakókörnyezete rendezettségének biztosítására vonatkozó, a rendeletében megállapított feltételeket teljesítse. Ezzel párhuzamosan hatályát veszítették az Szt. 132. § (4) a) és e) pontjaiba foglalt felhatalmazások is. Az Szt. 26. §-a alapján a települési önkormányzat képviselő-testülete a hatáskörébe tartozó pénzbeli ellátásokat kiegészítheti, és a szociálisan rászorultak részére – a rendeletében meghatározott módon és feltételek szerint – más pénzbeli támogatásokat is megállapíthat. A Kúria a Köf.5030/2019/3. számú határozatában rámutatott arra, hogy Sztv. által

intézményesített települési pénzbeli támogatás önkormányzati rendelettel történő nem szociális szempont szerinti szabályozása ellentétes e törvény 26. §-ában meghatározott rászorultsági elvvel. Ahogy azt a Kúria egy korábbi határozatában (Köf.5.017/2015/3. határozat) egyértelművé is tette: „a Kúria már több döntésében rögzítette, hogy önkormányzati rendeletben felhatalmazás hiányában nem lehet a szociális támogatás feltételévé tenni nem szociális célú szempontokat (Köf.5.051/2012/6., Köf.5.008/2013/8., Köf.5.051/2014/3. számú határozat).

2. Fentiekre tekintettel tájékoztatom, hogy a helyi önkormányzatok szociális tárgyú rendeletei települési támogatás esetében - felhatalmazás hiányában - nem írhatnak elő lakókörnyezet rendezettségéhez kapcsolódó feltételt

A fentiek alapján megvizsgálva a hatályos önkormányzati rendeletet megállapítást nyert, hogy a rendelet mellékletét képező lakhatási támogatás megállapítására benyújtandó formanyomtatvány 3. pontjában szereplő nyilatkozat c) pontjában szerepel „a támogatás feltételeként a lakókörnyezetem rendezettségét biztosítom”.

A fentiek alapján szükséges az Ö. lakhatási támogatás megállapítására benyújtandó melléklet módosítása.

Kérem a Tisztelt képviselő-testületet, hogy a napirendi pontot megtárgyalni és a mellékelt határozati javaslatot és rendelet-tervezetet elfogadni szíveskedjen.

Szentgyörgyvölgy, 2024. március 6.

Varga Zsuzsanna s.k.
polgármester

Mellékleten a képviselő-testület elé terjesztem a rendelet-tervezetet, az alábbi indokolással:

A rendelet-tervezet általános indokolása:

A szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. törvény (a továbbiakban: Szt.) 2015. március 1-jével, valamint 2015. április 1-jével történt módosítása eredményeképpen kikerült a Szt. 33. § és 38. §-iból az felhatalmazó rendelkezés, miszerint a települési önkormányzat rendeletében az ellátásra való jogosultság egyéb feltételeként előírhatja, hogy a kérelem benyújtója, illetve az ellátás jogosultja a lakókönyvezete rendezettségének biztosítására vonatkozó, a rendeletében megállapított feltételeket teljesítse. Ezzel párhuzamosan hatályát veszítették az Szt. 132. § (4) a) és e) pontjaiba foglalt felhatalmazások is. Az Szt. 26. §-a alapján a települési önkormányzat képviselő-testülete a hatáskörébe tartozó pénzübeli ellátásokat kiegészítheti, és a szociálisan rászorultak részére – a rendeletében meghatározott módon és feltételek szerint – más pénzübeli támogatásokat is megállapíthat. A Kúria a Köf.5030/2019/3. számú határozatában rámutatott arra, hogy Sztv. által intézményesített települési pénzübeli támogatás önkormányzati rendelettel történő nem szociális szempont szerinti szabályozása ellentétes e törvény 26. §-ában meghatározott rászorultsági elvvel. Ahogy azt a Kúria egy korábbi határozatában (Köf.5.017/2015/3. határozat) egyértelművé is tette: „a Kúria már több döntésében rögzítette, hogy önkormányzati rendeletben felhatalmazás hiányában nem lehet a szociális támogatás feltételévé tenni nem szociális célú szempontokat (Köf.5.051/2012/6., Köf.5.008/2013/8., Köf.5.051/2014/3. számú határozat).

A rendelet tervezet részletes indokolása:

1. §-hoz:

A rendelet 1. számú mellékletét módosítja.

2. §-hoz:

A rendelet hatálybalépéséről rendelkezik.

Tájékoztatom a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17. §-a értelmében a jogszabály előkészítője - a jogszabály feltételezett hatásaihoz igazodó részletességű - előzetes hatásvizsgálat elvégzésével felméri a szabályozás várható következményeit.

Az előzetes hatásvizsgálat eredményéről önkormányzati rendelet esetén a helyi önkormányzat képviselő-testületét tájékoztatni kell.

A hatásvizsgálati lap az előterjesztés mellékletét képezi.

Szentgyörgyvölgy, 2024. március

Tisztelettel:

Stokker Balázs
jegyző

Előzetes hatásvizsgálat

a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17. § (1) bekezdése alapján

A rendelet megalkotója: Szentgyörgyvölgy Község Önkormányzata Képviselő-testülete.

A rendelet-tervezet címe: a szociális ellátásokról és a gyermekjóléti alapellátásokról szóló 6/2021.(IV. 20.) önkormányzati rendelet módosítása

Társadalmi-, gazdasági-, költségvetési hatása:

A rendelet módosításának költségvetési, társadalmi, gazdasági hatása: Jelen módosítás esetében nem releváns.

Környezeti, egészségi következményei:

A rendeletnek környezeti és egészségi következménye nincs.

Adminisztratív terheket befolyásoló hatása:

A rendelet a meglévő adminisztratív terheket számottevően nem befolyásolja.

Egyéb hatása:

Egyéb hatása a rendelet megalkotásának nincs.

A rendelet megalkotásának szükségessége:

A rendkívüli támogatás differenciálása, valamint a magasabb rendű jogszabályokkal való összhang megteremtése.

A rendelet megalkotása elmaradása esetén várható következmények:

A rendelet mellékletének javításának elmaradásával mulasztásos törvénysértést követ el az önkormányzat, így a Zala Vármegyei Kormányhivatal törvényességi felügyeleti eljárása lenne várható.

A rendelet alkalmazásához szükséges feltételek:

A rendelet a meglévő szervezeti-, személyi-, tárgyi- és pénzügyi feltételekkel alkalmazható, további feltételek biztosítását nem igényli, a szükséges feltételek rendelkezésre állnak.

**Szentgyörgyvölgy Község Önkormányzata Képviselő-testületének/2024. (III.....)
önkormányzati rendelet-tervezete**

**a szociális ellátásokról és a gyermekjóléti alapellátásokról szóló 6/2021.(IV. 20.)
önkormányzati rendelet módosításáról**

Szentgyörgyvölgy Község Önkormányzata Képviselő-testülete a szociális igazgatásról és a szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. törvény 10. § (1) bekezdésében, 25. § (3) bekezdés b) pontjában, 26. §-ban, 32. § (1) bekezdés b) pontjában, a 32. § (3) bekezdésében, 45. § (1) bekezdésben, 48. § (4) bekezdésében, 60. § (4) bekezdésében, 62. § (2) bekezdésében, 92. § (1) a) pontjában, 92. § (2) bekezdésében, 132. § (4) bekezdés d) és g) pontjában, a gyermekek védeleméről és gyámügyi igazgatásról szóló 1997. évi XXXI. törvény 18. § (2) bekezdésében, a 29. § (2) és 29. § (3) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés a) pontjában és Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX törvény 13. § (1) bekezdés 8. pontjában és 8a. pontjában kapott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

1. §

A szociális ellátásokról és a gyermekjóléti alapellátásokról szóló 6/2021.(IV.20.) önkormányzati rendelet 1. melléklete az 1. melléklet szerint módosul.

3. §

Ez a rendelet 2024. március-én lép hatályba.

Stokker Balázs
jegyző

Varga Zsuzsanna
polgármester

Kihirdetési záradék:

A rendeletet a mai napon kihirdettem.
Szentgyörgyvölgy, 2024. március

Stokker Balázs
jegyző

1. melléklet az/2024. (III.....) önkormányzati rendelethez

1. A szociális ellátásokról és a gyermekjóléti alapellátásokról szóló 6/2021.(IV.20.) önkormányzati rendelet 1. melléklet 3. pont helyébe a következő pont lép:

„3. Nyilatkozatok

Felelősségem tudatában kijelentem, hogy

- a.) életvitelszerűen a lakóhelyemen /a tartózkodási helyemen élek* (a megfelelő rész aláhúzandó),
- b.) közölt adatok a valóságnak megfelelnek.

Tudomásul veszem, hogy

- a.) a kérelemben közölt jövedelmi adatok valódiságát a szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. törvény 10. § (7) bekezdése alapján a szociális hatáskört gyakorló szerv - a Nemzeti Adó- és Vámhivatal hatáskörrel és illetékességgel rendelkező adóigazgatósága útján – ellenőrizheti,
- b.) valótlan tartalmú nyilatkozat, vagy igazolás esetén a kérelem elutasítható, a jogosulatlanul és rosszhiszeműen igénybe vett támogatást pedig vissza kell fizetni,
- c.) köteles vagyok a feltüntetett adatokban bekövetkezett változást 15 napon belül bejelenteni az eljáró hatóságnak.
- d.) lakhatási támogatásra való jogosultságot meg kell szüntetni abban az esetben, ha a támogatással érintett lakásból elköltözöm, vagy a lakókörnyezetem rendezettségét nem biztosítom.

Hozzájárulok a kérelemben szereplő adatoknak a szociális igazgatási eljárás során történő felhasználásához és kezeléséhez.

Dátum:

.....

kérelmező aláírása

.....

háztartás nagykörű tagjainak aláírása

*Ezt a nyilatkozatot csak abban az esetben kell megtenni, ha bejelentett lakó- és tartózkodási hellyel is rendelkezik.



Csesztregi Közös Önkormányzati Hivatal J e g y z ő j e

8973 Csesztreg, Dózsa György utca 2.
E-mail: jegyzo@csesztreg.hu

Tel.:92/573-020

ELŐTERJESZTÉS

Szentgyörgyvölgy Község Önkormányzata Képviselő-testületének
2024. március 13 -ai nyilvános ülésére

Az előterjesztést készítette: Stokker Balázs jegyző.

Tárgy: A közösségi együttélés alapvető szabályairól, valamint ezek elmulasztása, megszegése jogkövetkezményeiről szóló önkormányzati rendelet felülvizsgálata

Tisztelt Képviselő-testület!

Jelen előterjesztés Szentgyörgyvölgy Község Önkormányzata Képviselő-testülete A közösségi együttélés alapvető szabályairól, valamint ezek elmulasztása, megszegése jogkövetkezményeiről szóló önkormányzati rendelet felülvizsgálatára tesz javaslatot.

A Zala Vármegyei Kormányhivatal (a továbbiakban: Kormányhivatal) a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Möt.) 133. § (3) bekezdésében biztosított hatásköre alapján az alkalmazandó jogszabályok tartalmával összefüggésben és a jogszerű működés elősegítése céljából- az alábbi szakmai segítségnyújtást adta 2024. március 26-án:

„II. Községi együttélés alapvető szabályairól szóló rendeletek

Az Alaptörvény VI. cikk (1) bekezdése értelmében mindenkinek joga van ahhoz, hogy magán- és családi életét, otthonát, kapcsolattartását és jó hírnevét tiszteletben tartsák. A véleménynyilvánítás szabadsága és a gyülekezési jog gyakorlása nem járhat mások magán- és családi életének, valamint otthonának sérelmével. A (2) bekezdése szerint az állam jogi védelemben részesíti az otthon nyugalmát.

A Polgári Törvénykönyvről szóló 2013. évi V. törvény (a továbbiakban: Ptk.) 5:13. § (2) bekezdése alapján a tulajdonost megilleti különösen a birtoklás, a használat, a hasznosítás, a hasznok szedésének és a rendelkezés joga. Az 5:23. § értelmében a tulajdonos a dolog használata során köteles tartózkodni minden olyan magatartástól, amellyel másokat, különösen a szomszédokat szükségtelenül zavarná, vagy amellyel jogaik gyakorlását veszélyeztetné.

Az Möt. 143. § (4) bekezdésének d) pontja értelmében a helyi önkormányzat képviselő-testülete felhatalmazást kap, hogy rendeletben határozza meg az öngondoskodás és a közösségi feladatok ellátásához való hozzájárulás, továbbá a közösségi együttélés alapvető szabályait, valamint ezek elmulasztásának jogkövetkezményeit.

Az ingatlantulajdonosok lakásának belseje, annak tisztántartása, higiéniája nincs összefüggésben semmilyen közérdekkel, sőt, azok a magánszféra és a védett otthon immanens elemei és mint ilyenek, az Alaptörvény és törvények által egyértelműen védettek a beavatkozással szemben.

Fentiekre tekintettel tájékoztatom, hogy a lakás belső állapotára vonatkozó előírások sértik az Alaptörvény II. cikkében foglalt emberi méltósághoz való jogot, a VI. cikk (1)-(2) bekezdésében foglalt magán- és családi élet tiszteletben tartásához való jogot, valamint az otthon nyugalmaát.

Ellentétesek a Ptk. által nevesített és védett aspektusaival, továbbá az önkormányzati rendeletalkotásra felhatalmazó Mötv. rendelkezések céljával is. Kérem, hogy a szakmai segítségnyújtásban foglaltak alapján szíveskedjen áttekinteni és felülvizsgálni az illetékességi területén fekvő helyi önkormányzatok rendeleteit, és szükség esetén - a hatályos jogszabályoknak megfelelő - módosításáról legkésőbb 2024. április 30. napjáig gondoskodni szíveskedjen.”

A jelenleg hatályos önkormányzati rendeletet megvizsgálva megállapítást nyert, hogy a képviselő-testület által alkotott közösségi együttélés alapvető szabályairól szóló rendelet nem tartalmaz előírásokat a lakások belső állapotára vonatkozólag, így annak módosítása nem szükséges.

Kérem a Tisztelt képviselő-testületet, hogy a napirendi pontot megtárgyalni és a mellékelt rendelet-tervezetet elfogadni szíveskedjen.

Szentgyörgyvölgy, 2024. március 6.

Varga Zsuzsanna s.k.
polgármester

Határozati javaslat:

...../2024 (III) sz. kt. határozat

- a) Szentgyörgyvölgy Község Önkormányzata Képviselő-testülete a közösségi együttélés alapvető szabályairól, valamint ezek elmulasztása, megszegése jogkövetkezményeiről szóló 2/2014. (II.12.) önkormányzati rendeletét felülvizsgálta.
- b) A képviselő-testület úgy határoz, hogy mivel a rendelet nem tartalmaz előírásokat a lakások belső állapotára vonatkozólag, így a hatályos rendelet módosítása nem szükséges.
- c) A képviselő-testület felkéri a jegyzőt, hogy a döntésről tájékoztassa a Zala Vármegyei Kormányhivatalt.

Határidő: 2024. április 30.

Felelős: Varga Zsuzsanna polgármester